

# Prostitution

## Was ist Prostitution?

Prostitution bezeichnet das Vornehmen sexueller Handlungen gegen Entgelt oder andere Gegenleistungen. Der Begriff gilt unabhängig vom Geschlecht des Menschen, der sich prostituiert. Grundlegend ist die Unterscheidung zwischen freiwilliger Prostitution im Sinne von Sexarbeit bzw. sexuellen Dienstleistungen und erzwungener Prostitution im Sinne von Zwangsprostitution. Die Übergänge sind allerdings fließend.

Prostitution ist kein Beruf wie jeder andere. In der Prostitution tägige Frauen und Männer befinden sich häufig in sozialen und psychischen Notlagen und werden durch die herabwürdigende gesellschaftliche Haltung stigmatisiert und diskriminiert. Dies gilt insbesondere für männliche Prostituierte und für transsexuelle Menschen. Die gesellschaftliche Bewertung entspricht nicht der liberalisierten Gesetzeslage, nach der die Prostitution nicht mehr als sittenwidriges Geschäft gilt.

Die Diskussion zum Umgang mit Prostitution ist seit jeher kontrovers. Die Verteidigung der individuellen Rechte – wie persönliche Freiheit, Recht auf freie Berufswahl sowie Anerkennung sexueller Dienstleistungen als gesellschaftliche Realität – und die Forderung nach Abschaffung und Verbot der Prostitution als menschenunwürdige, ausbeuterische Praxis stehen einander als Positionen gegenüber.

## Prostitution – Zwangsprostitution – Menschenhandel

Prostitution, Zwangsprostitution und Menschenhandel sind differenziert zu betrachten. Prostitution als sexuelle Dienstleistung und als legale Möglichkeit der Erwerbstätigkeit ist zu unterscheiden von Zwangsprostitution und Menschenhandel. Letztere sind – wie auch Zuhälterei und sexualisierte Gewalt – in Deutschland verboten und werden im Strafrecht geahndet. Strafbar ist auch die Förderung der Prostitution bei Menschen unter 18 Jahren ([§ 180 a StGB](#)). Da die Lebens- und Arbeitssituationen sehr verschieden sind, ist die strafrechtliche Einordnung sehr wichtig.

## Was ist Zuhälterei?

Unter Zuhälterei ist strafrechtlich die gewerbsmäßige Förderung von Prostitution zu verstehen, die die persönliche oder wirtschaftliche Bewegungsfreiheit der Prostituierten beeinträchtigt ([§ 181 a StGB](#)).

**So erreichen Sie uns.**

**Schillerstraße 14  
14727 Premnitz  
0221 - 29 89 92 40  
info@ambumobil.com**

## Was ist Zwangsprostitution?

Zwangsprostitution liegt vor, wenn Menschen mit Gewalt oder psychischem Druck durch Dritte gezwungen werden, die Prostitution aufzunehmen oder fortzusetzen. Dies geschieht unter Ausnutzung der persönlichen oder wirtschaftlichen Zwangslage oder Hilflosigkeit, die häufig mit dem Aufenthalt in einem fremden Land verbunden ist. Die Menschen haben keine Möglichkeit, aus der Prostitution auszusteigen, Kunden abzulehnen oder Preise und Praktiken selbst auszuhandeln.

Zwangsprostitution ist ein Straftatbestand und geregelt in [§ 232a StGB](#).

## Was ist „Menschenhandel zum Zweck der sexuellen Ausbeutung“?

Menschenhandel und Ausbeutung sind sehr vielschichtige Phänomene und kommen in unterschiedlichsten Formen und Branchen vor.

Beim Menschenhandel werden Menschen unter Zwang in eine Ausbeutungssituation gebracht oder darin gehalten. Menschenhandel liegt dann vor, wenn diese Menschen durch Gewaltanwendung, Täuschung oder Drohung angeworben werden, um bestimmte Tätigkeiten auszuüben. Das Überschreiten von Ländergrenzen ist keine Voraussetzung. Kennzeichnend sind immer Elemente des Zwangs, der Täuschung, der Drohung mit dem Ziel, eine oder mehrere Menschen wirtschaftlich und/oder sexuell auszubeuten. Menschen werden gezwungen, gegen ihren Willen Tätigkeiten zu verrichten, durch die eine andere Person profitiert. Dies kann auch Minderjährige betreffen. Menschenhandel kann unterschiedlichste Formen wie sexuelle Ausbeutung, Arbeitsausbeutung oder Bettelerei annehmen. Die Täterinnen und Täter sind entgegen der geläufigen Vorstellung nicht zwangsläufig organisierte kriminelle Banden, sondern auch Bekannte, Partnerinnen und Partner oder Familienangehörige.

Menschenhandel ist eine Straftat und in Deutschland im Strafgesetzbuch unter [§ 232](#) und [§ 233](#) geregelt.

## Organisation und rechtliche Rahmenbedingungen

### Wie ist Prostitution in Deutschland derzeit rechtlich geregelt?

In Deutschland ist Prostitution seit 1927 erlaubt. Lange galt sie aber als sittenwidrige Tätigkeit und alles, was über die reine Zimmervermietung hinausging, war strafbar. 2002 trat das [Prostitutionsgesetz \(ProstG\)](#) in Kraft. Dadurch wurden die Rechtsverhältnisse von Prostituierten in Deutschland neu geregelt und die Sittenwidrigkeit abgeschafft. Das Gesetz ordnet die Prostitution als Dienstleistung ein, erlaubt Beschäftigungsverhältnisse und öffnet den Zugang zu den Systemen der sozialen Sicherung. Für die Diakonie Deutschland ist, wie auch für die Bundesregierung, Prostitution selbst kein Beruf wie jeder andere, da er mit spezifischen Risiken (Gewalt, sexuell übertragbare Krankheiten und Ausbeutung etc.) einhergeht. Die darin tätigen Personen sind daher

besonders schutzbedürftig, und zu diesem Schutz bedarf es spezifischer staatlicher Regularien.

Die Evaluation des ProstG durch das BMFSFJ im Jahr 2007 sowie Erfahrungen aus der Praxis zeigten, dass sich nur ein Teil der mit dem Gesetz verknüpften Erwartungen erfüllt hat. Seit 01.07.2017 sind mit dem [Prostituiertenschutzgesetz \(ProstSchG\)](#) deshalb Regelungen für das Prostitutionsgewerbe und für die in der Prostitution tätigen Menschen geschaffen worden. Ziel war es, fachgesetzliche Grundlagen zur Gewährleistung vertraglicher Arbeitsbedingungen und zum Schutz der Gesundheit für die in der Prostitution Tätigen zu schaffen und deren Selbstbestimmungsrecht zu stärken. Prostituierte müssen nun zunächst eine gesundheitliche Pflichtberatung wahrnehmen und ihre Tätigkeit bei der Ordnungsbehörde anmelden. Beides muss in vorgeschriebenen Abständen wahrgenommen und wiederholt werden.

Für die Ausübung der Prostitution sind die sogenannten Sperrbezirksverordnungen für die Länder ([Art. 297 Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch](#)) und das Werbeverbot ([§ 120 Ordnungswidrigkeitengesetz \[OWiG\]](#)) von Bedeutung.

## Eckpunkte des Prostituiertenschutzgesetzes

### Erlaubnispflicht und schärfere Regeln für Bordelle

- Erlaubnispflicht für Bordelle
- Bordellbetreiber müssen ein Geschäftskonzept vorlegen, wenn sie ein Bordell anmelden.
- Voraussetzung für die Zulassung eines Bordells ist unter anderem, dass die Prostituierten Kunden und Sexpraktiken frei wählen können. Dies darf der Bordellbetreiber ihnen nicht vorschreiben. Damit wird das Weisungsrecht der Bordellbetreiber gegenüber den Prostituierten eingeschränkt.
- Verschiedene Mindestanforderungen – als Schutz für die Prostituierten – müssen erfüllt sein. Dazu zählen räumliche und hygienische Vorgaben. So dürfen beispielsweise die Räume, in denen die sexuellen Dienstleistungen vorgenommen werden, von außen nicht einsehbar sein und Aufenthalts- und Pausenräume für die Prostituierten müssen zur Verfügung stehen.
- „Zuverlässigkeitsprüfung“ für die Betreiber. So dürfen sie beispielsweise nicht einschlägig vorbestraft sein.

### Anmeldepflicht für Prostituierte

- Die Prostituierten müssen sich alle zwei Jahre bei einer Behörde anmelden.
- Sind die Prostituierten jünger als 21 Jahre, müssen sie sich bereits nach einem Jahr wieder bei der Behörde melden.

## Gesundheitliche Beratung

- Die Prostituierten müssen sich vor Beginn ihrer Tätigkeit, danach einmal im Jahr beim Gesundheitsamt beraten lassen. Dort erhalten sie soziale und medizinische Unterstützung. Die verpflichtende Beratung schließt jedoch keine Untersuchung ein.
- Junge Prostituierte zwischen 18 und 21 Jahren müssen halbjährlich zur Beratung kommen.

## Kondompflicht

- Bei Missachtung werden rechtlich nur die Freier belangt.

## Historie und Ausblick

- 1927 Prostitution wird in Deutschland erlaubt. Sie gilt jedoch als sittenwidrige Tätigkeit und alles, was über die reine Zimmervermietung hinausgeht, ist strafbar.
- 2001 Das Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen – Infektionsschutzgesetz (IfSG) – tritt in Kraft.
- 2002 Das Prostitutionsgesetz (ProstG) tritt in Kraft. Dadurch werden die Rechtsverhältnisse von Prostituierten in Deutschland neu geregelt. Freiwillige Prostitution durch Erwachsene sowie die Nutzung dieser Dienstleistung sind grundsätzlich legal und nicht mehr sittenwidrig.
- 2007 Die Bundesregierung legt einen Bericht zu den Auswirkungen des Prostitutionsgesetzes vor, basierend auf den Ergebnissen dreier Studien im Auftrag des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (BMFSFJ). Demnach hat das Gesetz sein Ziel, die rechtliche und soziale Lage von Prostituierten zu verbessern, nur teilweise erreicht. Nicht bestätigt haben sich demgemäß Befürchtungen, durch das Prostitutionsgesetz werde die Bekämpfung des Menschenhandels erschwert.
- 2009  
-2014 Das BMFSFJ initiiert ein Modellprojekt zum Ausstieg aus der Prostitution. In mehreren Städten werden von 2009 bis 2014 unterschiedliche Konzepte erprobt, um Frauen und Männer bei ihrem Ausstieg aus der Prostitution zu unterstützen. Darunter ist auch das [Projekt „P.I.N.K.“ der Diakonie Freiburg](#).
- 2013 Die Einführung eines Prostituiertenschutzgesetzes wird im Koalitionsvertrag 2013 von CDU, CSU und SPD vereinbart. Ziel ist es, die Arbeitsbedingungen in der legalen Prostitution zu verbessern und gleichzeitig Frauen stärker vor Zwangsprostitution zu schützen.

- 2015 Das Kabinett einigt sich im Februar 2015 auf Eckpunkte für ein Prostituiertenschutzgesetz. Ein Referentenentwurf des BMFSFJ für das Prostituiertenschutzgesetz liegt im Juli vor.
- 7/2017 Die Regelungen des neuen Prostituiertenschutzgesetzes treten in Kraft.
- 7/2020 Das BMFSFJ legt einen Zwischenbericht zum Prostituiertenschutzgesetz vor.
- 2019
- 2021 Durch die Corona-Pandemie wird Prostitution aufgrund des Infektionsschutzes teilweise verboten. Um sich ihren Lebensunterhalt zu verdienen, arbeitet ein Teil der Prostituierten im Verborgenen weiter unter sehr schwierigen und gefährlichen Bedingungen. Seit der zweiten Jahreshälfte 2021 ist sie unter bestimmten Umständen wieder erlaubt; die Regularien unterscheiden sich in den einzelnen Bundesländern  
Straßenprostitution ist weiterhin verboten.
- 2021 Das BMFSFJ initiiert Modellprojekte zur Unterstützung des Umstiegs aus der Prostitution.

## Hintergrund und Zahlen

### Warum arbeiten Menschen in der Prostitution?

Für den Einstieg in und die Ausübung von Prostitution gibt es vielfältige Gründe: Armut, mangelnder Zugang zum allgemeinen Arbeitsmarkt, familiärer Druck in Verbindung mit finanzieller Not, Neugier und Wunsch nach Anerkennung oder Beschaffung von Drogen. Die Ausübung der Prostitution ist nicht an einen Ort gebunden. Traditionell findet sie in zur Prostitution ausdrücklich vorgesehenen Räumlichkeiten (Bordellen, „Laufhäuser“, „Stundenhotels“), im öffentlichen Raum (Straßenstrich, Wohnwagen) oder an beliebig vereinbarten Orten bei Vermittlung über Agenturen (Call-Girls, Begleitservice) statt. Immer häufiger erfolgt die Anbahnung bzw. Vermittlung digital.

Auch durch Täuschung und Zwang gelangen Menschen in die Prostitution und werden unter ausbeuterischen Bedingungen zu sexuellen Dienstleistungen gezwungen – dann handelt es sich um Zwangsprostitution.

### Wie ist die Lebenssituation von Menschen, die in der Prostitution arbeiten?

Prostitution ist ein sehr vielschichtiges und komplexes Feld. Die Lebens- und Arbeitsbedingungen sowie auch die Erscheinungsformen sind sehr unterschiedlich. Sehr grob unterteilt gibt es auf der einen Seite die etablierten Prostituierten mit legalem Aufenthalt, Arbeitserlaubnis und -vertrag oder dem Status der Selbständigkeit und einer bewussten Entscheidung für dieses Metier. Auf der anderen Seite stehen diejenigen, die zwar auch freiwillig dieser Tätigkeit nachgehen, deren Motivation zur Prostitution jedoch von prekären Lebenslagen (Armut, geringe Bildung, Drogenkonsum etc.) geprägt ist. Teilweise ist der Übergang zur

Zwangsprostitution in dieser Gruppe fließend, wenn zum Beispiel die materielle Notlage dazu führt, dass Partner oder Familienangehörige Druck auf die Prostituierten ausüben.

Die Situation zahlreicher Prostituiertes ist geprägt durch finanzielle Probleme, Isolation und fehlende Kontakte zu Menschen außerhalb des Milieus, Gefühle von Schuld und Wertlosigkeit, Abhängigkeiten, Sucht, Angst vor Gewalt, Krankheit und Alter wie auch Bedrohung durch Zuhälter oder Kriminelle aus dem organisierten Verbrechen. Die gesundheitliche Versorgung vieler Prostituiertes ist unzureichend. Der Ausstieg aus der Prostitution ist meistens schwierig, da er in der Regel mit einer sofortigen Veränderung aller sozialen und ökonomischen Rahmenbedingungen verbunden ist.

Nach wie vor gehören Prostituierte zu den tabuisierten Randgruppen und sind von Stigmatisierung und Diskriminierung betroffen.

## Zahlen – Daten – Fakten

Zur sozialen Situation der Prostitution liegt in Deutschland wenig und wenig strukturierte Forschung vor. Der Forschungsstand ist lückenhaft, öffentliche Diskussionen und massenmediale Repräsentationen der Prostitution sind stark von Stereotypen geprägt.

Es gibt keine langfristig erhobenen validen Zahlen zu Prostitution. Selbst seriöse Hochrechnungen zu Frauen in der Prostitution schwanken zwischen 64.000 und 200.000 Frauen in Deutschland. Nach Schätzungen sind rund 60 Prozent der Prostituierten ausländischer Herkunft. Davon stammt ein großer Teil der Menschen aus den neuen EU-Ländern, die nach der Osterweiterung hinzukamen.

Mit dem Prostituiertenschutzgesetz (ProstSchG) werden Zahlen darüber erhoben, wie viele Menschen in Deutschland angemeldet sind. Ende 2020 waren bei den Behörden in Deutschland rund 24.900 Prostituierte nach dem ProstSchG gültig angemeldet. Hinzuzufügen ist jedoch, dass sich die Behördenstruktur seit Inkrafttreten des ProstSchG Mitte 2017 sehr langsam aufgebaut hat. Folglich war es in einigen Kommunen nicht möglich, eine Anmeldung vorzunehmen.

Aufgrund des Prostitutionsverbots in den Bundesländern durch Maßnahmen zur Corona-Pandemie fehlt es an aussagekräftigen Zahlen. Aus der diakonischen Beratungsarbeit ist bekannt, dass aufgrund mangelnder Alternativen Frauen und Männer trotz des Verbotes weiterarbeiten mussten, im Verborgenen und auf die Gefahr hin Bußgelder zahlen zu müssen und unter sehr prekären und gefährlichen Umständen.

## Beratung und Unterstützung für Prostituierte

Seit Jahrzehnten leistet die Diakonie Beratung und Unterstützung für Menschen in der Prostitution. Dies ist somit ein fester Bestandteil in den Handlungsfeldern der Sozialen Arbeit der Diakonie. Diakonie ist in diesem Bereich grundsätzlich anwaltliche Diakonie. Das Handeln der Beratenden beruht auf dem christlichen Selbstverständnis, auf einer wertschätzenden Haltung und auf Verantwortungsübernahme im

professionellen Wirken. Handlungsleitend für die Diakonie ist, die soziale Situation von Prostituierten zu verbessern.

Akzeptanz und Respekt sind die Grundvoraussetzungen in der Arbeit mit Menschen in der Prostitution. Der Beratung von Menschen in der Prostitution liegt ein professionelles Rollenverständnis zugrunde. Die Fachkräfte haben ihre eigene professionelle Identität geklärt und verfügen über eine offene und wertschätzende Haltung. Dazu gehört auch eine Haltung zu Prostitution, die eine vorbehaltlose Beratung ermöglicht.

Die Handlungsprinzipien, Herausforderungen und Leistungsangebote für die Fachberatung für Menschen in der Prostitution finden sie im [Diakonie-Text „Fachberatung für Menschen in der Prostitution.“](#)